

**Allegato "A"**  
**Deliberazione del Presidente N 06 del 24/02/2023**

**Relazione sulla gestione dell'Ente a corredo del Conto Consuntivo Esercizio Finanziario 2022.**

*(articolo 46 del Decreto del Presidente della Repubblica 97/2003)*

**ANDAMENTO AMMINISTRATIVO E GESTIONALE**

L'esercizio finanziario 2022 si avvia e si conclude seguendo le linee di indirizzo del Documento Unico di Programmazione adottato dall'Ente e le attività ed i procedimenti predisposti nella gestione per il miglioramento dell'apparato organico.

Ciò ha permesso al Presidente il dott. Giovanni Sabatino la continuità gestionale di delineare procedure e di continuare il già buon rapporto con le Amministrazioni locali e con il pubblico, sempre improntati ad una divulgazione ed conoscenza delle Aree Protette, confermando i principi istituiti e delle sempre maggiori esigenze di tutela e conservazione naturali di questi territori.

*Entrate dell'Ente*

Le entrate dell'Ente provengono principalmente al contributo erogato dalla regione Campania ai sensi degli articoli 27 – 28 della L.R.C. n. 33/1993. Con il Decreto Dirigenziale n. 81 del 29.05.2018 "Assegnazione alla U.O.D. 50.06.07 del personale della Giunta Regionale della Campania distaccati presso gli Enti Parco e Riserve" che evidenzia all'art. 20 – Titolo III – comma 1 dello SMIVAP precisa che: "al personale di ruolo della Giunta Regionale che presta servizio in posizione di distacco presso altre amministrazioni, le cui competenze accessorie sono a carico della Giunta stessa". Le risorse concesse risultano insufficienti per la copertura finanziaria delle spese base, e per far fronte a tale erogazione si è stato costretti a far ricorso all'avanzo di amministrazione accumulato negli anni.

TITOLI	ACCERTAMENTI 2022
I – Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa:	€ 0,00;
II – Trasferimenti correnti:	€ 3.476.441,54;
III – Entrate extratributarie:	€ 0,00;
IV – Entrate in conto capitale:	€ 0,00;
V – Entrate da riduzione di attività finanziarie:	€ 0,00;
VI – Accensione prestiti:	€ 0,00;
VII – Anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere:	€ 0,00;
IX – Entrate per conto terzi e partite di giro:	€ 494.113,66;
<b>Totale:</b>	<b>€ 3.970.555,20.</b>

*Uscite dell'Ente*

La spesa è così suddivisa nei Titoli:

TITOLI	IMPEGNI 2022
I – Spese correnti:	€ 3.465.636,27;
II – Spese in conto capitale:	€ 58.035,38;
III – Spese per incremento attività finanziarie:	€ 0,00;
IV – Rimborso prestiti:	€ 0,00;
V – Chiusura anticipazioni ricevute da istituto tesoriere/cassiere:	€ 0,00;
IX – Uscite per conto terzi e partite di giro:	€ 494.113,66;
<b>Totale:</b>	<b>€ 4.017.785,31.</b>

***Organi di indirizzo politico ed amministrativo***

Con la Deliberazione n. 270 del 08.05.2018, della Giunta Regionale della Campania, avente ad oggetto "Nomina Presidente", il dott. Giovanni Sabatino è stato nominato Presidente dell'Ente Riserve Naturali Regionali "Foce Volturno – Costa di Licola" e "Lago di Falciano".

La Comunità del Parco, formata dai Sindaci dei 5 Comuni sul cui territorio ricade l'Area Protetta (Castel Volturno, Falciano del Massico, Giugliano in Campania, Mondragone e Villa Literno), dai rappresentanti della Provincia di Caserta e Città Metropolitana di Napoli, nonché da un rappresentante della Regione Campania, si è regolarmente riunita nel corso dell'anno nelle occasioni dei procedimenti decisionali di competenza.

Il Collegio dei Revisori dei Conti è correttamente insediato e nel pieno esercizio delle sue funzioni.

Il Responsabile Amministrativo è correttamente individuato, Decreto Assessorile della G.R.C. n.18 del 02.02.2016, e in dotazione organica dell'ufficio con distacco al 100% dell'orario lavorativo.

L'Ente Riserve Naturali Regionali "Foce Volturno-Costa di Licola" e "Lago Falciano" è istituito ai sensi della Legge Regionale Campania n. 33 del 1993 e la Regione Campania, e svolge la funzione di Organo vigilante sulle attività dell'Ente.

### ***Personale e dotazione organica***

La dotazione organica dell'Ente si conferma a rispetto all'esercizio finanziario 2021, infatti, risulta essere stabile in solo tre unità durante l'intero anno, ed è formata da dipendenti della Giunta Regionale, due in posizione di distacco per il 100% delle ore, e un dipendente in posizione di distacco per il 40% così costituita:

- ✓ un dipendente di fascia D4 con funzione di Responsabile Amministrativo (distacco 100%)
- ✓ un dipendente di fascia D6 Responsabile Tecnico (distacco 60%)
- ✓ un dipendente di fascia C5 con Funzioni di Istruttore (distacco 100%)

Come si evince, l'organico è fortemente sottodimensionato, e ciò impedisce un normale funzionamento dell'Ente, costringendolo a vivere in una continua situazione di emergenza.

L'Ente attua la separazione dei compiti fra Organi di indirizzo politico, nella figura del Presidente/Commissario, e gli Organi gestionali, nella figura del Responsabile Amministrativo e del personale distaccato.

### ***Attività politico-amministrativa***

L'attività politica e amministrativa è stata attuata attraverso incontri e riunioni del Presidente, con le istituzioni pubbliche, associazioni, operatori economici e culturali, privati cittadini risulta che la comunicazione tra il pubblico ivi comprese le altre pubbliche amministrative è migliorata, in quanto gli interventi territoriali e progetti richiesti sono stati concordati e discussi preventivamente, attraverso tavoli tecnici e riunioni, al fine di arrivare ad una progettazione partecipata con minori impatti sul territorio e sugli Habitat naturali.

Per quanto concerne le principali attività svolte nel corso dell'esercizio finanziario 2022, nonostante le difficoltà ampiamente sopracitate, molto è stato improntato sulla funzionalità degli uffici e del lavoro dei funzionari e di garantire l'adozione di atti necessari al normale funzionamento dell'Ente.

E'attuata e garantita la separazione dei compiti fra Organo politico e Organo Gestionale.

Per ciò che concerne i principali documenti amministrativi, si rileva che nel corso dell'esercizio finanziario 2022 sono stati regolarmente approvati dagli Organi dell'Ente:



- ✓ Riaccertamento ordinario residui al 31.12.2022 propedeutico al rendiconto 2022. Delibera del Presidente n. 05 del 24.02.2023
- ✓ Bilancio consuntivo 2022. Delibera del Presidente n. 06 del 24.02.2023

Per quanto di competenza, i documenti sono stati regolarmente trasmessi alla Regione Campania, che svolge la funzione di Organo vigilante.

In merito all'acquisizione dei Piani relativi alla trasparenza ed all'anticorruzione, previsti dai rispettivi decreti legislativi, si rappresenta che i Piani sono stati attuati con Decreto Presidenziale - n. 01 del 02 febbraio 2022 è stato approvato il Piano Triennale 2022-2023-2024 per la Prevenzione della Corruzione per la Trasparenza e l'Integrità e del Comportamento.

In ogni caso, tutti gli atti promossi dall'Ente vengono adeguatamente resi pubblici attraverso il canale istituzionale del sito web.

### ***Tutela della biodiversità e vigilanza del territorio***

Il protrarsi degli effetti negativi della cronica carenza di personale alla dotazione organica dell'Ente, apertasi sin dalla sua istituzione, e del trasferimento nella nuova sede ha rallentato decisamente la programmazione prevista annualmente, che comunque viene attuata non senza difficoltà. Le priorità amministrative ed il quotidiano esercizio pubblico, nonché i numerosi adempimenti che, nonostante la semplificazione burocratica, emergono quotidianamente, si è stati costretti a rimandare l'acquisizione di documenti chiave per l'Ente, quali i Piani delle Riserve e Socio-economico, nonché l'acquisizione di informazioni, attraverso studi e ricerche, sui livelli di Biodiversità in patrimonio dell'Ente.

La presenza della Stazione di Monitoraggio della Fauna, grazie alla collaborazione dell'Istituto di Gestione della Fauna, risulta essere attualmente l'unico strumento dell'Ente dal quale si riescono ad ottenere dati ed informazioni sulle specie presenti, almeno, in una porzione della Riserva.

La presenza di Siti di Importanza Comunitaria, di una Zona di Protezione Speciale e di una Zona Umida Ramsar ricadenti all'interno del perimetro delle Riserve Naturali Regionali tutelate dall'Ente, impone che le attività dell'Ente dovranno indirizzare i propri sforzi nel mantenimento e miglioramento degli habitat naturali qui presenti. La conoscenza di specie ed habitat sull'intero territorio delle Riserve sarà obiettivo da raggiungere nelle successive annualità.

Che l'Ente è stato impegnato quale Organismo di Gestione e Partner del progetto "Programma di riqualificazione aree verdi in parchi urbani, aree naturali e giardini storici" per la realizzazione dell'intervento prioritario "La riqualificazione e messa in sicurezza della Pineta di Castelvolturmo e fasce prospicienti il litorale contermini", assegnando un importo di € 3.000.000,00 a valere sul POC Campania 2014/2020", finanziato dalla Regione Campania. Nella rete di partner, di cui l'Ente svolge il ruolo di soggetto attuatore, è presente anche il Comune di Castel Volturmo, la Regione Campania e l'ANPAL Servizi.

### ***Promozione del territorio e comunicazione***

La collaborazione con le Associazioni di volontariato, nazionali, regionali e territoriali è il principale strumento che l'Ente ha al momento per veicolare in esterno i principi di tutela e salvaguardia ambientale cui è preposto e per far conoscere l'area protetta.

Seppur non siano state attuate campagne specifiche di raccolta dati, dai sopralluoghi che costantemente vengono effettuati sul territorio da parte del sottoscritto emerge un netto aumento di visitatori presso i siti dell'area protetta, in particolare nella Zona Umida dei Variconi. I progetti promossi dalle Associazioni hanno portato diverse scolaresche in visita alla Riserva Naturale Regionale che fanno prevedere un futuro cambio di tendenza nella fruizione di questi luoghi, sempre più vicina alle sue finalità istituzionali.

### ***Opere pubbliche sul territorio delle Riserve.***

Entrambe le Riserve insistono su un territorio fortemente antropizzato, ovvero circa 1.600,00 ettari di area protetta sono asserviti ad una popolazione residente stimata in oltre 200.000 abitanti. Se si guarda al periodo estivo, essendo un'area protetta che si affaccia lungo la costa del Litorale Domitio, tale pressione antropica aumenta esponenzialmente nel periodo maggio-settembre, con picchi in luglio ed agosto (periodi nei quali vi sono anche le fasi più delicate del ciclo biologico della fauna e della flora).

Il ruolo dell'Ente è quello di gestire i vincoli dettati dalle disposizioni della Legge Regionale n. 33 del 1993, la quale a sua volta applica le disposizioni della Legge n. 394 del 1991, i vincoli di dettaglio emanati nelle norme di salvaguardia e la persecuzione degli obiettivi di tutela e conservazione previsti dalla normativa e dallo Statuto.

L'Ente non è direttamente promotore di opere ed interventi pubblici ma affianca, sostiene e guida, principalmente attraverso il rilascio dei nulla-osta e di confronti progettuali, le azioni prodotte dai Comuni sui cui grava il vincolo di Area Protetta.

Per l'area del Lago di Falciano, invece, si sono svolti tavoli con l'Amministrazione Comunale al fine di tracciare le linee di indirizzo per la gestione, tutela e valorizzazione dell'area.

### **ANALISI DEI COSTI E DEI RISULTATI**

La principale considerazione da fare è quella che le caratteristiche del Bilancio sono sostanzialmente rimaste, e si ritiene lo saranno ancora per tempo, invariate rispetto agli esercizi precedenti. La politica della spesa, condizionata fortemente dagli oneri per il personale dipendente, non ha avuto molta possibilità di svilupparsi in modo decisivo ed innovativo, salvo naturalmente l'impegno, che si può dire in parte riuscito, di ridurre le spese di gestione, di servizi, di attrezzature e immobili. La spesa per il personale impegna parte delle risorse correnti disponibili, in quanto, a seguito della Delibera della Giunta Regionale n. 653 del 13/11/2012 "ENTI PARCO REGIONALI – ADEMPIMENTI", al personale in distacco la Regione Campania provvede con l'erogazione dello stipendio tabellare, mentre tutti gli oneri accessori sono in capo alla Regione Campania – Direzione Generale "Parchi e Riserve".

Alcuni capitoli di bilancio sono stati ridotti nello spirito di realizzare economie, tenendo anche conto delle osservazioni e dei suggerimenti del Collegio dei Revisori dei Conti e, ovviamente, delle norme in materia di riduzione della spesa pubblica.

Gli introiti diretti dell'Ente Riserve sono rimasti sostanzialmente invariati rispetto al precedente esercizio finanziario 2022; il contributo principale proviene dalla Regione Campania.

I proventi delle sanzioni amministrative per l'esercizio finanziario 2022 sono in forte diminuzione, in quanto non sono pervenute sanzioni amministrative da parte delle amministrazioni deputate al controllo (Carabinieri Forestale, Polizia Municipale ecc.), nel mentre prosegue l'azione di recupero attraverso l'Agenzia dell'Entrate Riscossioni S.p.A. delle Sanzioni Amministrative comminate negli anni precedenti dall'Ente e non ancora incassate.

Dall'analisi generale:

- A) Il Conto Economico evidenzia un risultato di esercizio negativo di € -5.946,28, migliorato rispetto al risultato dell'esercizio precedente negativo per € -120.367,16.
- B) La situazione patrimoniale evidenzia un totale delle attività di € 6.240.060,89, rispetto al totale attivo del periodo precedente di € 4.896.330,47.

Anche per l'esercizio finanziario 2022, per sopperire alla carenza di organico dell'Ente, soprattutto per quanto concerne gli obblighi di contabilità e gestione finanziaria, si è proceduto a confermare l'affidamento in esterno dei servizi necessari connessi a tale parte, in particolare per quanto riguarda l'elaborazione di F24 e 770.



Ente Riserve Naturali Regionali  
**Foce Volturno/Costa Licola**  
**Lago Falciano**



La più ovvia considerazione conclusiva che si può effettuare è quella che occorre ancora procedere secondo i programmi, riducendo ove possibile i costi, completare i quadri regolamentari dell'Ente ed avviare i percorsi che porteranno alla definizione dei Piani di Gestione delle Riserve.

*Castel Volturno (CE), 24/02/2023*

Il Presidente  
DOTT. GIOVANNI SABATINO